

АКТ № 02-ПП
о результатах проведения плановой проверки
соблюдения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг
муниципальным заказчиком – департамент по труду и социальной защите
населения Администрации города Салехарда

г. Салехард

24 февраля 2025 года

В соответствии с распоряжением Администрации города Салехарда от 3 февраля 2025 года № 29-р «О проведении плановых проверок в феврале 2025 года», на основании плана проведения плановых проверок по осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Салехарда на 2025 год, утвержденным распоряжением Администрации города Салехарда от 28 ноября 2024 года № 548-р, проведена плановая проверка муниципального заказчика – департамента по труду и социальной защите населения Администрации города Салехарда, ИНН: 8901002368 (далее – Субъект контроля).

Адрес фактического местонахождения - ул. Матросова, дом 36, город Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, Российская Федерация, 629008.

Проверка проведена в соответствии с:

- Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе);

- Правилами осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01 октября 2020 года № 1576.

Цель проведения плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проведения плановой проверки: соблюдение Субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Срок проведения плановой проверки: с 3 по 19 февраля 2025 года.

Проверяемый период: закупки, осуществленные Субъектом контроля, в период с 1 июля 2022 года по 31 января 2025 года, а также закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проверка проведена комиссией Администрации города Салехарда по проведению плановой проверки (далее – Комиссия) в составе:

- заведующий сектором контроля закупок управления муниципального заказа и экономики Администрации города Салехарда Ядне Снежана Владимировна – руководитель Комиссии;

- главный специалист сектора контроля закупок управления муниципального заказа и экономики Администрации города Салехарда Костина Наталья Владимировна – член Комиссии.

В ходе проверки рассмотрены локальные нормативные акты Субъекта контроля, регламентирующие организацию и осуществление закупок товаров, работ, услуг, заключенные и исполненные муниципальные контракты (контракты), в том числе заключенные на основании ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, в период с 1 июля 2022 года по 31 января 2025 года, и использована информация официального сайта Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС).

1. В ходе проверки установлено следующее:

Субъект контроля осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным решением Городской Думы города Салехарда от 25.11.2022 № 79.

Полное наименование Субъекта контроля: департамент по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард. Сокращенное наименование: департамент по труду и социальной защите населения города Салехарда.

Организационно-правовая форма - учреждение. Тип - казенное учреждение.

Местонахождение Субъекта контроля (юридический и фактический адрес): ул. Матросова, дом 36, город Салехард, Ямало-Ненецкий автономный округ, Российская Федерация, 629008.

Субъект контроля обладает обособленным имуществом на праве оперативного управления, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету и лицевые счета, открываемые ему в соответствии с бюджетным законодательством, круглую печать с изображением герба муниципального образования и наименованием Субъекта контроля, а также иные необходимые для его деятельности печати, штампы и бланки.

Субъект контроля от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и неимущественные права, несет обязанности, выступает в суде в качестве истца, ответчика, заявителя, заинтересованного лица, третьего лица.

Финансовое обеспечение деятельности Субъекта контроля осуществляется на основании бюджетной сметы за счет средств бюджета муниципального образования, в том числе за счет доходов городского бюджета, поступающих в виде субвенций из бюджета автономного округа.

Кадровое, материально-техническое обеспечение, финансово-экономическую деятельность Субъект контроля может осуществлять как самостоятельно, так и через муниципальные учреждения и (или) управление делами Администрации на безвозмездной основе и в соответствии с заключенным соглашением.

Руководитель Субъекта контроля (начальник департамента) – Алехина Ольга Викторовна, назначенная на должность распоряжением Администрации города Салехарда от 6 сентября 2021 года № 300-рк, действующая в соответствии с должностной инструкцией, утвержденной распоряжением Администрации города Салехарда от 20 мая 2020 года № 404-р.

Во исполнение требований ч. 2 ст. 38 Закона о контрактной системе приказом Субъекта контроля от 9 ноября 2021 года № 103-о/д (в редакции приказа от 09.06.2023 № 44-о/д) образована контрактная служба без образования отдельного структурного подразделения в составе:

- заместитель начальника департамента – руководитель контрактной службы;

- менеджер по закупкам финансово-экономической службы – работник контрактной службы;
- ведущий экономист финансово-экономической службы – работник контрактной службы;
- главный специалист отдела организационного и юридического обеспечения деятельности организационно-правового управления.

В соответствии с требованиями ч. 6 ст. 38 Закона о контрактной системе все работники контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

2. Проведение плановой проверки

I этап. Рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

2.1. На дату начала проведения проверки закупки, находящиеся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отсутствуют.

II этап. Рассмотрение закупок, контракты по которым заключены

2.2. В проверяемом периоде Субъектом контроля заключено 198 контрактов на общую сумму 33 218 178,60 руб.:

- на основании п. 1 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 6 контрактов на сумму 870 301,80 руб.;
- на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 127 контрактов на сумму 6 158 730,55 руб.;
- на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 9 контрактов на сумму 1 835 025,02 руб.;
- на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 1 контракт на сумму 48 840,00 руб.;
- на основании п. 23 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 3 контракта на сумму 446 195,08 руб.;
- на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 19 контрактов на сумму 9 177 030,47 руб.;
- на основании п. 29 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе – 3 контракта на сумму 631 820,74 руб.;
- по итогам состоявшихся конкурентных процедур – 29 контрактов на сумму 13 451 834,90 руб.

Совокупный годовой объем закупок (далее – СГОЗ) Субъекта контроля:

- на 2022 год составил 10 168 377,04 руб., фактическое исполнение – 9 882 653,98 руб.;
- на 2023 год составил 10 359 784,75 руб., фактическое исполнение – 10 181 609,17 руб.;
- на 2024 год составил 12 712 984,56 руб., фактическое исполнение – 12 244 724,99 руб.

2.3. В соответствии с частью 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 25 процентов СГОЗ, утвержденного на соответствующий финансовый год, от общего объема финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом о контрактной системе, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

В проверяемом периоде требования указанного положения об обязательном объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций Субъект контроля соблюдены. Отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в проверяемом периоде размещены Субъектом контроля в сроки, установленные частью 4 статьи 30 Закона о контрактной системе.

2.4. В соответствии с ч. 2 ст. 30.1 Закона о контрактной системе заказчики до 1 апреля года, следующего за отчетным годом. Размещают в ЕИС отчет об объеме закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

Во исполнение указанного положения отчеты об объеме закупок российских товаров за 2022, 2023, 2024 годы размещен Субъектом контроля в установленный срок.

2.5. Субъектом контроля в счет финансового обеспечения 2022 – 2024 годов определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запроса котировок не осуществлялось.

2.6. Субъект контроля вправе осуществлять закупки в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе. При этом цена контракта с единственным поставщиком не должна превышать шестьсот тысяч рублей, и годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Субъектом контроля установленные Законом о контрактной системе требования соблюдены.

3. Нарушения, выявленные в ходе проведения плановой проверки

3.1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение указанного положения данное условие отсутствует в следующих контрактах:

№ 04У от 25.03.2024;

№ 692/24-Ф89//65У от 28.12.2024.

3.2. В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта, изменения контракта, исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги заказчик направляет информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Субъектом контроля информация в реестр контрактов направлялась с нарушением установленных сроков в отношении следующих контрактов:

№ п/п	Дата заключения и № контракта, цена контракта	Дата исполнения (изменения) контракта (№ и дата платежного поручения, дополнительного соглашения)	Регламентированная дата размещения информации в реестре контрактов	Фактическая дата размещения информации в реестре контрактов
1	23.01.2024 № 62У 20 437,96 руб.	Акт оказанных услуг № 5450810/3462031 от 31.01.2024 (услуги)	07.02.2024	09.02.2024

		приняты 06.02.2024)		
3	30.12.2022 №76-Т/67У 432 578,90 руб.	Акт сдачи приемки № 39075 от 31.12.2023 (услуги приняты 09.01.2024)	10.01.2024	22.04.2024
		Платежное поручение № 91 от 29.01.2024 (дата списания 30.01.2024)	06.02.2024	22.04.2024
5	30.12.2022 №76-Э/66У 219 099,54 руб.	Информация об исполнении контракта (акты, платежные поручения) не размещалась в установленные сроки. Исполнение ежемесячное.	ежемесячно	09.04.2024 22.04.2024
6	30.12.2022 № 60У 24 930,36 руб.			13.06.2023 17.04.2024 06.05.2024
7	30.12.2022 № 76-К/69У 67 319,64 руб.			30.01.2024 13.05.2024
8	30.12.2022 64/23-Ф89/70У 249 078,45			08.04.2024- 06.05.2024

3.3. Частью 16 статьи 94 Закона о контрактной системе установлен порядок обмена документами при применении мер ответственности и совершении иных действий в связи с нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта, такой обмен осуществляется с использованием единой информационной системы путем направления электронных уведомлений. Такие уведомления формируются с использованием единой информационной системы, подписываются усиленной электронной подписью поставщика (подрядчика, исполнителя), и размещаются в единой информационной системе без размещения на официальном сайте.

В нарушение данного положения Субъект контроля в пункте 11.2 контракта № 51У от 02.12.2024 установлен иной порядок, а именно: «11.2. Претензия оформляется в письменной форме. В претензии перечисляются допущенные при исполнении Контракта нарушения со ссылкой на соответствующие положения Контракта или его приложений, отражаются стоимостная оценка ответственности (неустойки), а также действия, которые должны быть произведены Стороной для устранения нарушений.».

Аналогичное нарушение допущено в контрактах:

- № 28У от 29.07.2024;
- № 30У от 29.07.2024;
- № 31У от 29.07.2024.

3.4. В соответствии с частью 6 статьи 34 Закона о контрактной системе в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Субъектом контроля заключен контракт 27 ноября 2023 года № 45У на поставку наборов кондитерских изделий, цена контракта – 4 012 157,65 руб. Срок поставки товара до 10 декабря 2023 года. Фактическая дата поставки товара поставщиком – 18 декабря

2023 года (период просрочки исполнения поставщиком обязательств – 8 дней). В ЕИС размещены следующие документы и информация:

- документ о приемке от 18.12.2023 (товар принят Субъектом контроля 21.12.2023);

- платежное поручение № 1715 от 20.12.2023 на сумму, соответствующую цене заключенного контракта (дата размещения 28.12.2023).

Информация о ненадлежащем исполнении поставщиком обязательств, установленных контрактом, в ЕИС отсутствует.

В нарушение данного положения требование об уплате пеней поставщику не направлено.

Результаты проведения плановой проверки:

В результате проведения плановой проверки соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе Субъектом контроля – департамент по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард, **выявлены нарушения** частей 2 и 6 статьи 34, части 16 статьи 94, части 1 статьи 101, части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Выводы по результатам проведения плановой проверки:

1. По пункту 3.1. Акта не направлять материалы в департамент экономики Ямало-Ненецкого автономного округа ввиду отсутствия признаков правонарушений, ответственность за которые предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. По нарушениям, указанным в пунктах 3.2, 3.4 содержащим признаки административного правонарушения, руководствуясь статьей 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, не передавать материалы в департамент экономики Ямало-Ненецкого автономного округа и департамент финансов Администрации города Салехарда соответственно ввиду истечения срока давности привлечения к административной ответственности.

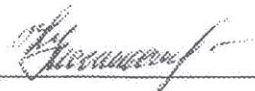
3. По пункту 3.3 Акта передать материалы в департамент экономики Ямало-Ненецкого автономного округа для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Руководитель Комиссии



С.В. Ядне

Член Комиссии



Н.В. Костина