

ДОКЛАД

О СОСТОЯНИИ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА В
МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД САЛЕХАРД В
2013 году

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3 - 5
1. Краткая характеристика производственной и непроизводственной сфер в муниципальном образовании город Салехард. Динамика среднесписочной численности работников.....	6 - 8
2. Производственный травматизм.	8 - 14
3. Условия труда и профессиональная заболеваемость. Профилактические меры.....	14 - 19
4. Аттестация рабочих мест по условиям труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Салехард.....	20 - 23
5. Обучение работников организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Салехард.....	23 - 24
6. Финансовые затраты на мероприятия по охране труда.....	24 - 26
7. Социальное партнерство как форма управления охраной труда.....	26- 32
8. Формы взаимодействия со службами (специалистами) по охране труда.....	32 – 36
9. Внедрение передового опыта по проведению поведенческих аудитов для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда в муниципальном предприятии муниципального образования город Салехард.....	36 - 39
10. Задачи по улучшению условий и охраны труда на 2014 год.....	39- 40

ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение необходимых условий и охраны труда является одной из основных гарантий трудовых прав работающих, важнейшим направлением деятельности, как организаций, так и органов государственной власти всех уровней и органов местного самоуправления.

Состояние условий и охраны труда на ряде предприятий и организаций муниципального образования остается неудовлетворительным. Обеспечение безопасности труда работников в организациях нередко производится по остаточному принципу. Стремление экономить на охране труда продолжает негативно влиять на состояние условий труда, заставляет работников рисковать собственным здоровьем и жизнью ради сохранения места работы.

И в настоящее время производственный травматизм и профессиональная заболеваемость продолжают оставаться одной из актуальных социально-экономических проблем.

Настоящий доклад имеет целью возможно полно и объективно охарактеризовать состояние условий труда и производственного травматизма на территории муниципального образования город Салехард в 2013 году, отразить изменения, произошедшие в этой области по сравнению, как с предыдущим годом, так и более ранним периодом, дать анализ недостатков в работе по вопросам улучшения условий и охраны труда и снижения производственного травматизма, выработать дополнительные меры по улучшению этой работы.

Обеспечение безопасных условий трудовой деятельности и охраны труда - важнейший социально-политический приоритет, прямо вытекающий из права граждан на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, закрепленных в Конституции Российской Федерации и Трудовом кодексе Российской Федерации.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности является неотъемлемой частью государственной политики в области социально-трудовых отношений. Претворение ее в жизнь на территории муниципального образования город Салехард предусматривает совместные действия органов государственной власти, местного самоуправления, объединений работодателей и профессиональных союзов.

С 1 января 2008 года органы местного самоуправления муниципального образования город Салехард наделены отдельными государственными полномочиями в сфере управления

охраной труда в соответствии с Законом Ямало-Ненецкого автономного округа от 5 октября 2007 года № 89-ЗАО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Ямало-Ненецкого автономного округа в сфере трудовых отношений и управления охраной труда», уполномоченным органом по исполнению которых определен департамент по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард:

- методическое руководство работой служб охраны труда у индивидуальных предпринимателей и в организациях;
- обеспечение работы территориальных межведомственных комиссий по охране труда;
- проведение мониторинга соблюдения требований охраны труда у индивидуальных предпринимателей и в организациях, причин несчастных случаев на производстве и случаев профессиональных заболеваний;
- проведение мониторинга обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, аттестации рабочих мест по условиям труда и сертификации организации работ по охране труда у индивидуальных предпринимателей и в организациях;
- организация и проведение мероприятий по пропаганде передового опыта по охране труда, информирование общественности через средства массовой информации о состоянии охраны труда у индивидуальных предпринимателей и в организациях и о своей деятельности по улучшению условий и охраны труда;
- проведение анализа состояния охраны труда, производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в соответствующем муниципальном образовании;
- организация сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципальных районов и городских округов в автономном округе.

Постановлением Администрации города Салехарда от 09 октября 2006 года № 525 в муниципальном образовании образована городская межведомственная комиссия по охране труда, на заседаниях которой рассматриваются конкретные ситуации и разрабатываются предложения по проблемным вопросам в области охраны труда.

В 2013 году реализация государственной политики в области охраны труда осуществлялась в рамках утвержденного постановлением Администрации города Салехарда от 07 июня 2013 года № 320 плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на территории муниципального образования город Салехард на 2013-2015 годы, направленных

на усовершенствование муниципальной системы управления охраной труда, снижение производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, повышение эффективности использования финансовых и материальных ресурсов, направляемых на создание и улучшение условий и охраны труда.

Настоящий доклад подготовлен департаментом по труду и социальной защите Администрации муниципального образования город Салехард на основании данных, представленных:

- Государственным учреждением - региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – ФСС по ЯНАО);

- Территориальным управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – Роспотребнадзор по ЯНАО);

- Государственной инспекцией труда в Ямало-Ненецком автономном округе (далее – ГИТ в ЯНАО);

- Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Ямало-Ненецкому автономному округу (далее – Ямалстат);

При составлении настоящего доклада так же использованы показатели по охране труда, полученные в ходе мониторинга состояния условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Салехард.

КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ И НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕР В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ГОРОД САЛЕХАРД. ДИНАМИКА СРЕДНЕСПИСОЧНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ

По оперативным данным население муниципального образования город Салехард по состоянию на 31 декабря 2013 года составило 48 197 человек, по отношению к соответствующему периоду прошлого года численность населения увеличилась на 3% или 1 280 человек.

Всего занято на предприятиях и в организациях города (без учета малых предприятий и индивидуальных предпринимателей) 23 409 человек, что составляет 48% от всей численности населения муниципального образования. Данное процентное соотношение остается стабильным на протяжении ряда лет.



За период 2013 года данный показатель больше показателя аналогичного периода на 2,6% или на 607 человека.

Темп роста (снижения) численности работников по отраслям народного хозяйства отражен в нижеприведенной таблице:

Наименование отраслей	2012 год чел.	2013 год чел.	% роста/ снижения
1	2	3	4
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	254	148	-71
Рыболовство, рыбоводство	5	7	40

Промышленность			
в том числе			
добыча полезных ископаемых	146	176	17
обрабатывающие производства	438	564	22
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	1381	1 348	-2
Строительство	524	828	37
Оптовая и розничная торговля	269	258	-4
Гостиницы и рестораны	427	455	6
Транспорт и связь	3 345	3493	4
Финансовая деятельность	682	736	7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2 104	2 279	12
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	6 085	6320	4
Образование	2 544	2196	-16
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2350	2 306	-2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2185	2 296	5
Итого по городу	22 739	23 409	3

Общая численность работников по муниципальному образованию за 2013 год незначительно увеличилась - прирост составил 3%. Тем не менее, по таким отраслям как «строительство» прирост составил – 37% (304 человека), «обрабатывающие производства» - 22% (126 человек), «добыча полезных ископаемых» - 17% (30 человек), «операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг» - 12% (175 человек), «финансовая деятельность» - 7% (54 человека), «гостиницы и рестораны» 6% (28 человек), «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» - 5% (111

человек), «транспорт и связь» - 4% (148 человек) и «государственное управление и обеспечение военной безопасности» - 4% (235 человек).

Существенное снижение численности наблюдается в «образовании» на 16% или на 348 человек, «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» на 71% или на 106 человек, «оптовая и розничная торговля» на 4% или на 11 человек, «производство и распределение электроэнергии, газа и воды» на 2% или на 33 человека, «здравоохранение и предоставление социальных услуг» на 2% или на 44 человека.

В муниципальном образовании город Салехарде работают 7 муниципальных предприятий:

1. - МП «Салехардэнерго»;
2. - МП «Салехардремстрой»;
3. - МП «Стиль»;
4. - Муниципальное автотранспортное предприятие;
5. - МП «Полярный круг»;
6. - МП «Дары Ямала»;
7. - МП «Фармация».

В 2013 году МП «Салехардский хлебокомбинат» прекратило свою деятельность.

2. ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ

Основным показателем, характеризующим состояние охраны труда, является уровень производственного травматизма. Учет производственного травматизма на территории муниципального образования город Салехард осуществляется Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по ЯНАО (далее – Ямалстат), Государственной инспекцией труда по ЯНАО (далее – Государственная инспекция труда) и Государственным учреждением – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по ЯНАО (далее – Фонд социального страхования). Причем данные этих органов отличаются друг от друга, так как формируются на основе разных методологических подходов. Поэтому приведенная ниже информация о производственном травматизме дается со ссылкой на источник ее получения.

По данным Ямалстата, по которым ссылается Департамент социальной защиты ЯНАО на территории муниципального образования город Салехард, в 2013 году произошло 28 несчастных случаев.

**Производственный травматизм по муниципальным образованиям
автономного округа за 2011 – 2013 годы**

Наименование	Количество пострадавших на производстве, чел.					
	2011 год		2012 год		2013 год	
	Всего	В т.ч. со смертельным исходом	Всего	В т.ч. со смертельным исходом	Всего	В т.ч. со смертельным исходом
Салехард	23	2	16	-	28	-
Губкинский	31	-	15	-	11	3
Лабытнанги	20	1	18	-	9	-
Муравленко	16	-	5	2	9	-
Новый Уренгой	79	6	89	9	81	5
Ноябрьск	39	2	33	1	33	3
Красноселькупский	1	-	-	-	5	-
Надымский	36	3	54	1	38	5
Приуральский	11	-	11	-	20	1
Пуровский	54	5	79	5	51	4
Тазовский	15	-	21	-	14	-
Шурьшкарский	2	-	-	-	2	1
Ямальский	22	2	1	-	26	-
Всего по округу	349	21	342	18	327	22

Из представленной данных Ямалстата можно сделать вывод, что среди городских округов и муниципальных районов в Ямало-Ненецком автономном округе муниципальное образование город Салехард по количеству пострадавших на производстве, занимал в 2013 году восьмое место, а среди 6 городских округов – четвертое.

По данным регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по ЯНАО в 2013 году в муниципальном образовании город Салехард произошло 39 несчастных случаев, в которых пострадали 40 человек, из которых 1 – со смертельным исходом. В связи со смертельным случаем данные Фонда социального страхования были взяты за основу при рассмотрении вопроса «О состоянии производственного травматизма и охраны труда в отраслях экономики городского округа (по итогам 2013 года) на очередном заседании городской Межведомственной комиссии 07 апреля 2014 года на котором рассмотрены отчёты представителей руководителей предприятий, допустивших производственным травматизм с тяжёлым и смертельным исходом на территории

муниципального образования город Салехард: ООО «Салехардский речной порт», МП «Салехардремстрой», ОАО «Аэропорт Салехард».



Статистика и анализ производственного травматизма ведется Государственной инспекцией труда, Ямалстатом и ФСС по ЯНАО, при этом формируемые на основе различных методологических подходов вышеуказанными структурами статистические показатели отличаются друг от друга.

Для оценки уровня производственного травматизма используются такие относительные показатели как коэффициент частоты производственного травматизма на 1000 работающих, который составил 1,75 (в целом по ЯНАО – 1,525).

-коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом – 0,07 (в целом по ЯНАО – 0,103), в целом по РФ 0,086.

Сравнительная информация о несчастных случаях, происшедших в 2011-2013 г.г. в разрезе видов экономической деятельности:

Вид экономической деятельности	Количество несчастных случаев на производстве с распределением по степени тяжести и смерти		
	2011	2012	2013
образование	2 легких	2 легких	3 легких
строительство	1 смерт., 2 легких	3 тяжелых, 6 легких	3 тяжелых и 4 легких
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг		2 легких	1 тяжелых и 2 лёгких
транспорт и связь	1 тяжелый, 2 смерт., 3 легких	4 легких	1 смерт., 2 тяжёлых, 5 легких
гостиницы и рестораны			1 легкий
здравоохранение	5 легких	4 легких	6 легких

государственное управление и обеспечение военной безопасности	4 легких	1 тяжелый	1 тяжёлый, 6 легких
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	7 легких	2 легких	1 тяжелый, 1 легкий
оптовая и розничная торговля	2 легких	2 легких	2 легких
деятельность по организации отдыха и развлечений			1 легких
ИТОГО:	29	26	40

Наибольшее количество несчастных случаев в 2013 году допущено в транспортной сфере (9 пострадавший из 40, 22,5 %), на втором месте в анти рейтинге строительная сфера (7 пострадавших из 40, 17,5%), третье место заняла сфера здравоохранения (5 из 40 пострадавших, 12,5%), в целом по ЯНАО лидирует строительство, по РФ обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь, сельское хозяйство.

Сравнительный анализ происшедших несчастных случаев по видам и причинам:

	Наименование организации	Дата несчастного случая	Основная причина несчастного случая	Вид несчастного случая	Последствия
1.	Военный комиссариат ЯНАО	01.02.2013	Прочие причины, личная неосторожность.	Падение при разности уровней высот	Тяжелый
2.	МП «Салехардэнерго»	22.02.2013	Неудовлетворительная организация производства работ. Личная неосторожность	Поражение электрическим током	Тяжелый
3.	ОГТРК «ЯМАЛ-РЕГИОН»	30.03.2013	Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств	Транспортные происшествия	Тяжелый

4.	ОАО «Аэропорт Салехард»	30.04.2013	Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории; неудовлетворительная организация производства работ; неприменение работником СИЗ	Падение пострадавшего с высоты	Тяжелый
5.	ОАО «Салехардский речной порт»	13.08.2013	Неудовлетворительная организация производства работ; Недостатки в организации и проведении подготовки работников по ОТ; Нарушение технологического процесса.	Удары падающими предметами при работе с ними	Групповой, смертельный. Групповой, тяжелый
6.	МП «Салехардремстрой»	30.08.2013	Прочие причины, личная неосторожность.	Падение при разности уровней высот	Тяжелый
7.	АК «Ямата»	24.11.2013	Недостатки в организации и проведении подготовки работников по ОТ; Неудовлетворительная организация производства работ; Нарушение технологического процесса; Личная неосторожность.	Удары падающими предметами и деталями при работе с ними	Тяжелый
8.	ЗАО «Партнер»	02.12.2014	Личная неосторожность	Падение при разности уровней высот	Тяжелый

По видам несчастных случаев:

Половина всех несчастных случаев произошло в результате падения пострадавшего с высоты, в том числе при разности уровней высот. Два несчастных случая произошло в результате ударов падающими предметами и деталями при работе с ними. Также имели место одно транспортное происшествие и одно поражение электрическим током.

По причинам несчастных случаев:

В пяти из 8 несчастных случаев, комиссия по расследованию пришла к выводу, что основной или сопутствующей причиной является личная неосторожность пострадавшего.

Причиной 4 несчастных случаев является неудовлетворительная организация производства работ (чаще всего это основная причина несчастного случая).

Два несчастных случая произошли по причине нарушения технологического процесса. И столько же по причине недостатков в обучении и проведении подготовки работников по охране труда.

В результате сравнительного анализа производственного травматизма, можно сделать вывод, в организациях осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования г. Салехард, уровень производственного травматизма не имеет четкой тенденции к снижению, следовательно, мероприятия по улучшению условий и охраны труда и снижению уровня профессиональных рисков не достаточно эффективны, организация производства работ в организациях муниципального образования в большинстве своем неудовлетворительна. Большинство несчастных случаев произошло по организационным причинам, для устранения их причин не нужно больших финансовых средств или изменения технологии производства, достаточно осуществлять своевременный и постоянный контроль за производством работ, своевременно выявлять производственные риски и устранять их, а также уделять большее внимание вопросам охраны труда и требованиям безопасности.

Такая ситуация с производственным травматизмом, на наш взгляд, обусловлена:

- низким уровнем организации работы по охране труда;
- несвоевременным обучением по охране труда работников всех категорий, как в специализированных организациях, так и внутри организации;
- отсутствием или слабым контролем со стороны работодателей за соблюдением требований охраны труда работниками;
- низким качеством расследования происшедших несчастных случаев, не выявляются истинные причины несчастных случаев, и как следствие не проводятся необходимые мероприятия по их недопущению;
- отсутствие достаточной квалификации специалистов по охране труда.

Многие работодатели сетуют на недостаточность финансирования мероприятий по охране труда, но в 2013 году за финансовым обеспечением предупредительных мер по сокращению производственного травматизма за счет средств Фонда социального страхования, в Фонд обратилось лишь 4 организации. Получается – что финансы на мероприятия по охране труда работодателям города Салехарда не нужны. Или же руководители и специалисты по

охране труда, об этой возможности просто не знают, что говорит об их квалификации как специалистов. И это при том, что в 2013 году были разработаны методические рекомендации «О финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма за счет средств ФСС» и распространены среди работодателей.

Для реализации государственной политики в сфере охраны труда, направленной на решение вопросов по сохранению жизни и здоровья работников Департамент по труду и социальной защите населения муниципального образования город Салехард:

1. Продолжить оказание методической и практической помощи по вопросам соблюдения требований охраны труда организациям независимо от форм собственности, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования.

2. Рекомендовать Объединению работодателей и объединению организаций профсоюзов муниципального образования принимать меры, в пределах своих полномочий по повышению квалификации специалистов по охране труда.

3. Рассмотреть возможность составления и распространения информационного бюллетеня о происходящих несчастных случаях с подробным изложением причин и видов происшествий, с целью недопущения их повторения в организациях муниципального образования.

3. УСЛОВИЯ ТРУДА И ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЕ МЕРЫ.

Условия труда – это совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника. Вредные и (или) опасные условия труда- это условия труда, при которых имеется воздействия на работающих производственных факторов, что может привести к заболеванию или травме работника. Создание безопасных условий труда, модернизация оборудования и технологических процессов, постоянный контроль за состоянием условий и охраны труда ведут к снижению производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Обеспечение безопасных условий и охраны труда является обязанностью работодателя.

Деятельность по улучшению условий труда и профилактике профзаболеваний проводится в соответствии с планом мероприятий по улучшению условий и охраны труда на территории муниципального образования город Салехард.

Среди факторов, оказывающих влияние на здоровье населения муниципального образования город Салехард, определённую роль играют санитарно-гигиенические условия

труда.

Среди городских округов и муниципальных районов в Ямало-Ненецком автономном округе муниципальное образование город Салехард по количеству работающих в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, занимал в 2013 году девятое место, а среди 6 городских округов – четвертое.

Наименование муниципального образования	Подлежало		Осмотрено		%	
	Всего	в т.ч. женщин	всего	в т.ч. женщин	всего	в т.ч. женщин
г. Салехард	7780	3289	7395	3189	95,1	97
г. Губкинский	5047	1602	4728	1585	93,7	98,9
г. Лабытнанги	4631	2026	4393	2001	94,9	98,8
г. Муравленко	5207	1094	5147	1066	98,8	97,4
г. Новый Уренгой	28294	11726	27810	11481	98,3	97,9
г. Ноябрьск	22478	11474	21967	11277	97,7	98,3
Красноселькупский район	464	85	448	84	96,6	98,8
г. Надым и Надымский район	23917	8966	23544	8828	98,4	98,5
Приуральский район	1171	215	1168	215	99,7	100
Пуровский район	2390	397	2390	397	100	100
Тазовский район	2940	1375	2940	1374	100	99,9
Шурышкарский район	2748	1312	2346	1175	85,4	89,6
Ямальский район	2201	1317	1972	1176	89,6	89,3
ВСЕГО по округу	109268	44878	106248	43848	97,2	97,7

По данным мониторинга состояния условий и охраны труда в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Салехард, удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, за период 2010-2013 годов, распределен следующим образом:

2010	2011	2012	2013
27,3	31,9	34,0	34,2

Представленная динамика обусловлена, в том числе активизацией работодателями проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, в результате проведения которой

выявлены производственные факторы и рабочие места не соответствующие санитарно-гигиеническим требованиям.

В течение последних лет в муниципальном образовании город Салехард стабильно сохраняется ситуация, при которой более 20% от работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, это женщины.

Следует отметить, что вредные факторы производственной среды оказывают негативное влияние на репродуктивное здоровье работающих, в том числе женщин и, как следствие, здоровье будущего поколения. По данным Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации в России каждая шестая женщина, работающая в условиях нагревающегося микроклимата и под воздействием химических веществ, страдает бесплодием; у каждой седьмой женщины, работающей в таких условиях, беременность заканчивается самопроизвольным выкидышем.

Неудовлетворительные условия труда оказывают отрицательное влияние на состояние здоровья работающих и способствует формированию профессиональной патологии.

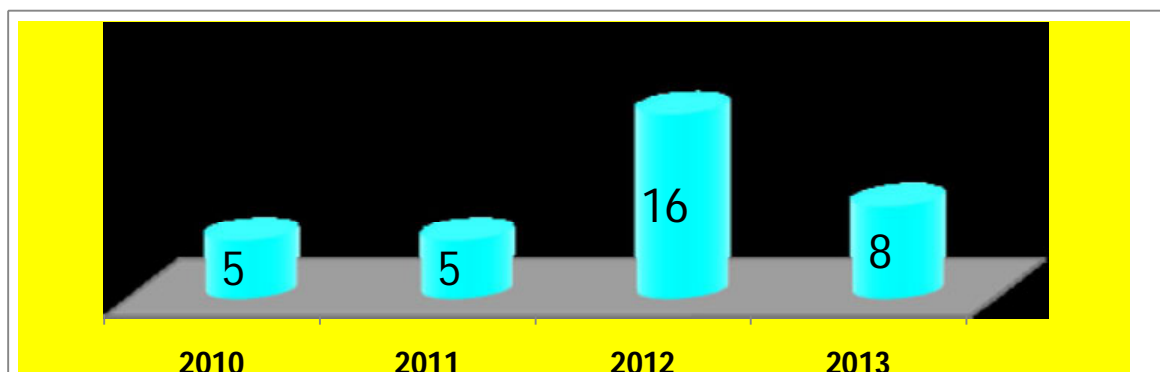
Профессиональная заболеваемость – это один из основных показателей вредного влияния неблагоприятных условий труда на здоровье работников. Несвоевременное выявление, позднее лечение ведут к развитию профессиональной инвалидности. В данном случае наиболее важным является оценка состояния здоровья, организация лечения и профилактики профзаболеваний у лиц, занятых во вредных и опасных для здоровья условиях труда, в первую очередь тех, стаж работы которых в основной специальности превышает десять лет.

Несмотря на высокий процент охвата медицинскими осмотрами работников промышленных предприятий, связанных с вредными и (или) опасными условиями труда, качество проводимых осмотров остается на низком уровне. Профессиональные заболевания выявляются на поздних стадиях и, как правило, при наличии уже признаков стойкой утраты трудоспособности. В связи с выявлением профессиональных заболеваний на поздних стадиях их развития, показатель уровня профессиональной заболеваемости не отражает истинной картины вредного влияния условий труда на здоровье работников.

К профессиональным заболеваниям относятся заболевания, связанные с условиями работы, профессией: болезни кожи от раздражающих и токсичных веществ; болезни, вызванные воздействием производственной пыли; шума; изменением атмосферного давления и др.

По данным Роспотребнадзора по ЯНАО по состоянию на 01 января 2014 года на территории муниципального образования город Салехард зарегистрировано 8 случаев профессиональной заболеваемости:

1. Салехардский филиал ООО «АК Ямал» - 2 человека;
2. ОАО «АТК «Ямал» - 6 человек.



Количество выявленных в 2013 году случаев профессиональных заболеваний значительно уменьшилось - в 2 раза в сравнении с 2012 годом.

Все зарегистрированные случаи профессиональной заболеваемости приходятся на деятельность воздушного транспорта, это связано с тем, что во время осуществления своей трудовой деятельности, работники воздушного транспорта недостаточно тщательно проходят обязательные и периодические медицинские осмотры, следствием чего является постепенное и планомерное развитие профессионального заболевания.

Основной путь сохранения здоровья работающего населения – реализация комплекса мер, направленных на улучшение условий труда и профилактику профессиональных и профессионально обусловленных заболеваний. Особое место в проведении профилактических мер занимает повышение качества предварительных и периодических медицинских осмотров.

Одной из обязанностей работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда, изложенных в статье 212 ТК РФ, является организация проведения за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров (обследований).

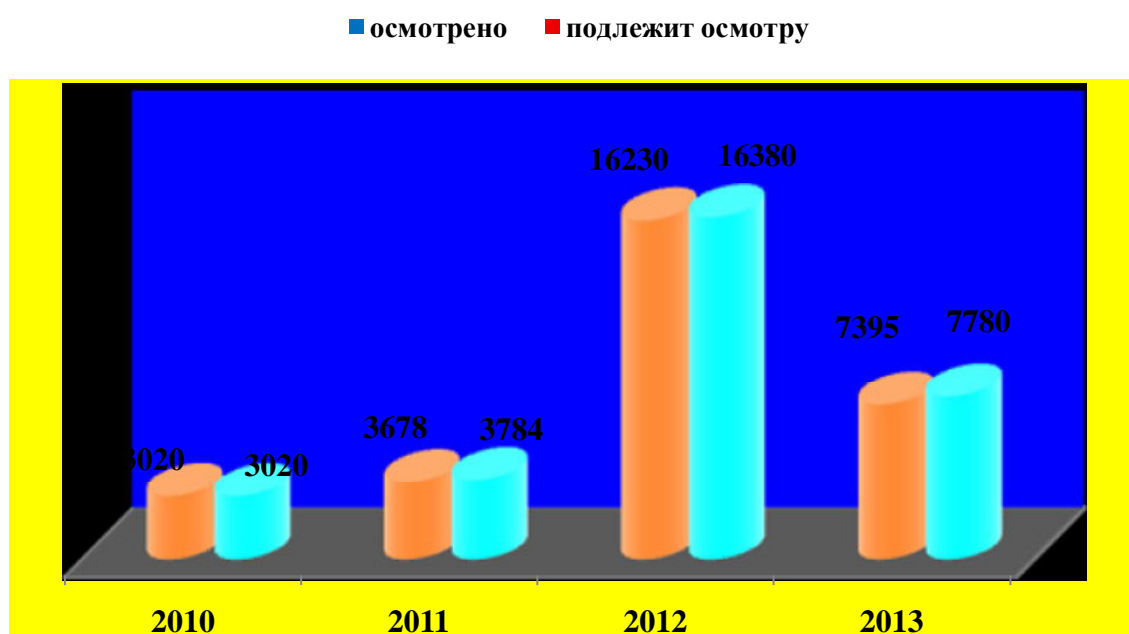
Периодические и предварительные медицинские осмотры проводятся в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) и Порядка проведения

обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда». Предварительные медицинские осмотры проводятся при поступлении на работу для определения профессиональной пригодности трудящихся по состоянию здоровья.

Периодические медицинские осмотры проводятся с целью:

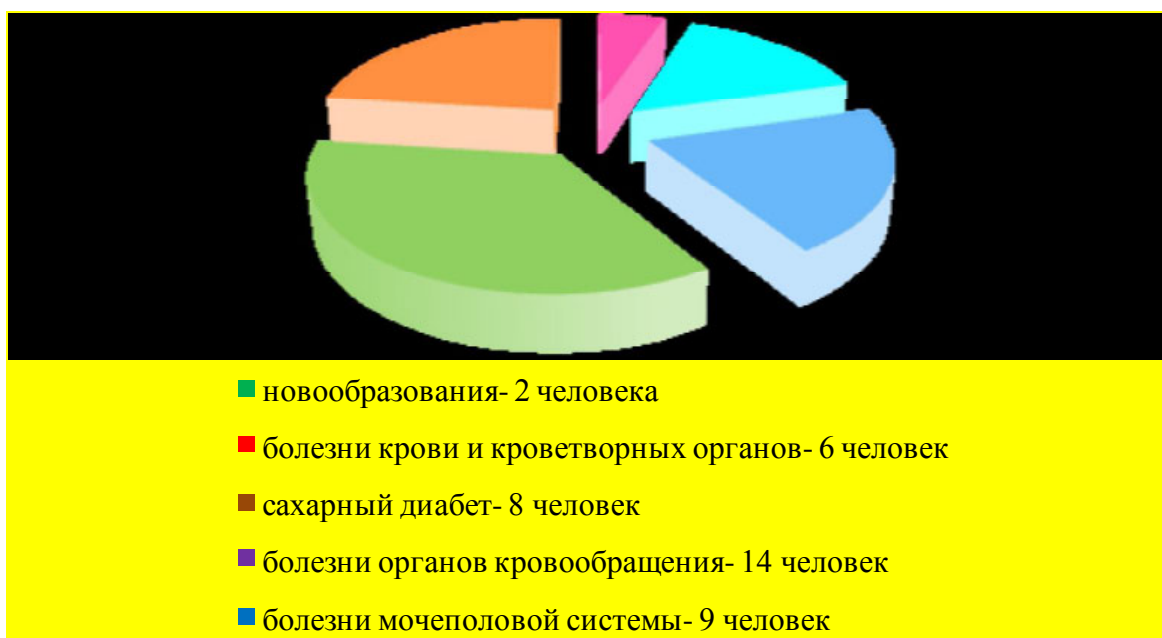
- динамического наблюдения за состоянием здоровья работников, своевременного выявления заболеваний, начальных форм профессиональных заболеваний, ранних признаков воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на состояние здоровья работников, формирования групп риска по развитию профессиональных заболеваний;
- выявления заболеваний, состояний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов, а так же работ, при выполнении которых обязательно проведение предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний;
- своевременного проведения профилактических и реабилитационных мероприятий, направленных на сохранение здоровья и восстановление трудоспособности работников;
- своевременного выявления и предупреждения возникновения и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний;
- предупреждения несчастных случаев на производстве.

Динамика охвата периодическими медицинскими осмотрами на территории муниципального образования город Салехард



Следует отметить, что рост в 2012 году произошел за счёт большого количества строительных организаций по строительству порта Саббета, которые заключили договор с отделением медицинских осмотров клиничко-диагностической поликлиники ГБУЗ «Салехардская окружная больница» на прохождение медосмотра работников вахтовым методом, а так же оказало воздействие совпадение временного периода прохождения работниками медицинского освидетельствования.

Количество выявленных профессиональных заболеваний в 2013 году.



Возможно предположить, что достаточно высокий результат достигнут, во-первых, в связи с повышением социальной ответственности и стремления работодателей муниципального образования город Салехард к надлежащему исполнению своих обязанностей в области охраны труда, во-вторых, за счет повышения информационно-разъяснительной работы заинтересованных структур и ведомств, это и деятельность городской межведомственной комиссии по охране труда и клиническая больница».

При этом обращает внимание тот факт, что рассмотрение только количественных показателей результатов периодических медицинских осмотров недостаточно, наиболее важным является оценка состояния здоровья, организация лечения и профилактики профзаболеваний у лиц, занятых во вредных и опасных для здоровья условиях труда, в первую очередь тех, стаж работы которых в основной специальности превышает десять лет.

4. АТТЕСТАЦИЯ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЛЕХАД

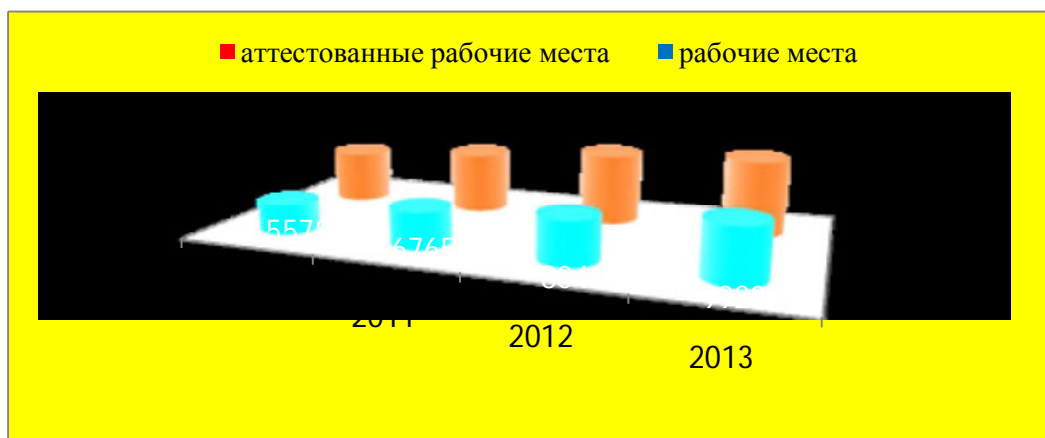
До 31 декабря 2013 года проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда в организациях предусмотрено статьей 212 Трудового кодекса.

Аттестация рабочих мест по условиям труда является первым шагом при проведении оценки профессиональных рисков. По результатам аттестации назначаются либо отменяются компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда. Аттестация рабочих мест по условиям труда является одним из важнейших элементов в системе управления охраной труда. Результаты аттестации рабочих мест по условиям труда являются основой для разработки планов мероприятий по улучшению и оздоровлению условий труда, для предоставления компенсаций работникам, занятым на тяжелых работах и работах с вредными и опасными условиями труда, а также для оценки и управления профессиональными рисками на рабочих местах.

Аттестация проводится в целях оценки фактических условий труда на рабочих местах и выявления вредных и (или) опасных производственных факторов.

Аттестация носит обязательный характер для работодателя, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности. Аттестации по условиям труда подлежали все имеющиеся в организации рабочие места, которые оцениваются на соответствие требованиям нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.

Динамика проведения работодателями аттестации рабочих мест по условиям труда за 2010 – 2013 годы



В 2010 году аттестация рабочих мест по условиям труда была проведена работодателями, осуществляющими деятельность на территории муниципального образования город Салехард, на 5578 рабочих местах (численность работающих на указанных рабочих местах составила 9863 человека), в 2011 году – на 6765 рабочих местах (численность работающих на указанных рабочих местах составила 11528 человек), в 2012 году – на 8046 рабочих в 2013 году – на 9920 рабочих (численность работающих на указанных рабочих местах составила 14 284 человек).

Ежегодный рост рабочих мест, на которых проведена аттестация по условиям труда, в среднем составляет 19%.

В целях исполнения указанных требований трудового законодательства и контроля за исполнением принято распоряжение Администрации города Салехарда от 13 октября 2010 года № 1093-р «О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в структурных подразделениях Администрации города Салехарда и муниципальных учреждениях города Салехарда», которым предусмотрены для руководителей структурных подразделений Администрации города Салехарда и муниципальных учреждений города Салехарда нормы, обязывающие проводить в пределах средств, утвержденных бюджетными сметами, аттестацию рабочих мест по условиям труда работников с последующей государственной экспертизой качества проведения аттестации рабочих мест в департаменте социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа и ежегодно представлять информацию о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в учреждении в департамент по труду и социальной защите населения Администрации города Салехарда. Вопрос о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в структурных подразделениях Администрации города Салехарда, муниципальных учреждений и муниципальных предприятий города Салехарда ежегодно рассматривался на заседании городской Межведомственной комиссии по охране труда.

На основании представленной информации о проведении аттестации рабочих мест по условиям труда в структурных подразделениях Администрации города Салехарда, муниципальных учреждениях и муниципальных предприятиях состоянию на 01 января 2014 года из 3399 рабочих мест, подлежащих аттестации по условиям труда, аттестовано 3089 рабочих мест или 90,8% от подлежащих аттестации. Не проведена аттестация рабочих мест у двух структурных подразделений и их подведомственных учреждений по причине переезда в 2014 году в новые помещения.

Вопрос обеспечения безопасных условий труда всегда под пристальным вниманием Администрации города Салехарда. Расходы местного бюджета на проведение аттестации

рабочих мест по условиям труда в структурных подразделениях Администрации города и муниципальных учреждений и иных мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков осуществляются с применением программно-целевого метода. Действовало восемь ведомственных целевых программ.

«Улучшение условий и охраны труда в Администрации муниципального образования город Салехард» на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 07 ноября 2012 года № 563);

«Улучшение условий и охраны труда в департаменте строительства, архитектуры и земельных отношений Администрации муниципального образования город Салехард» на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 04 декабря 2012 года № 631);

«Улучшение условий и охраны труда в управлении общей политики Администрации муниципального образования город Салехард и подведомственных ему бюджетных информационных учреждений» на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 12 декабря 2012 года № 653);

«Улучшение условий и охраны труда в департаменте финансов Администрации города Салехарда» на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 14 декабря 2012 года № 658);

«Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях культуры и сферы молодежной политики города Салехарда» на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 17 декабря 2012 года № 663);

«Улучшение условий и охраны труда в управлении по физической культуре и спорту Администрации муниципального образования город Салехард и подведомственных учреждений физкультурно-спортивной направленности» на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 20 декабря 2012 года № 679);

«Улучшение условий и охраны труда в учреждениях, находящихся в ведении управления по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Администрации муниципального образования город Салехард» на 2013 – 2015 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 24 декабря 2012 года № 700);

«Улучшение условий и охраны труда в департаменте образования Администрации города Салехарда и подведомственных учреждений на 2012 – 2014 годы» (постановление Администрации города Салехарда от 24 декабря 2012 года № 707).

С 2014 года реализуется подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальном образовании город Салехард» муниципальной программы муниципального образования город Салехард «Социальная поддержка граждан и охрана труда» на 2014-2016 годы, утвержденной постановлением Администрации муниципального образования город Салехард от 20 декабря 2013 года № 614

По результатам аттестации рабочих мест по условиям труда на многих предприятиях приобретено новое оборудование, современные средства индивидуальной защиты, установлены новые и отремонтированы действующие системы вентиляции, улучшены параметры световой среды, установлены компенсации работникам за работу во вредных условиях труда и т.д.

5. ОБУЧЕНИЕ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЛЕХАРД

К числу первоочередных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний относится обязательное обучение и проверка знаний требований охраны труда, проведение инструктажей по охране труда.

Трудовой кодекс Российской Федерации обязывает всех работников организации, в том числе ее руководителя, а также работодателей - индивидуальных предпринимателей, проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в порядке, утвержденном постановлением Министерства труда и социального развития от 13 января 2003 года № 1/29.

Практика показывает, что значительная доля несчастных случаев на производстве происходит по причине незнания правил и норм по охране труда руководителями производства и работниками. За счет устранения этой причины, по мнению специалистов, можно было бы сократить производственный травматизм не менее чем на 30%.

На территории муниципального образования город Салехард проводят обучение по охране труда три учебных центра:

1. НП «Консорциум профессионального менеджмента»
2. РОУ «Учебно-производственный центр «Ямал»
3. АНО «Учебно-консультационный центр «Деловое образование»

Обучение охраны труда и проверку знаний требований охраны труда проводится по программам, разработанным на основе примерных программ, утвержденных Приказом Минтрудсоцразвития РФ от 21.06.2003 № 153 и согласованных с департаментом социальной

защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа. Программы рассчитаны на 40 часов аудиторных занятий с отрывом от производства. Процесс обучения заканчивается проверкой знаний и выдачей удостоверения установленного образца, а также выдается учебная литература по программе и диски с нормативно-правовой информацией.

При обучении также используется дистанционное обучение и уникальная модульная программа, разработанная Всероссийским научно-исследовательским институтом охраны и экономики труда. Дистанционные технологии для обучения охране труда направлены на то, чтобы сократить отрыв от производства, главным образом, для руководящего состава и для тех специалистов, которые не могут на длительное время покинуть рабочее место, модульные программы помогают подготовиться самостоятельно для прохождения итоговой аттестации, которая проходит в установленном порядке и в согласованные сроки.

В 2013 году было обучено 304 работника, из них: руководителей – 42, специалистов – 262.

	Годы		
	2011	2012	2013
Количество работников в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Салехард, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда	210	433	304
В том числе руководителей	91	159	42

По данным представленных в 2013 году количество работников прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда уменьшилось на 21,5 % по сравнению с 2012 годом. Данный показатель имеет временной показатель и на него влияет следующие факторы:

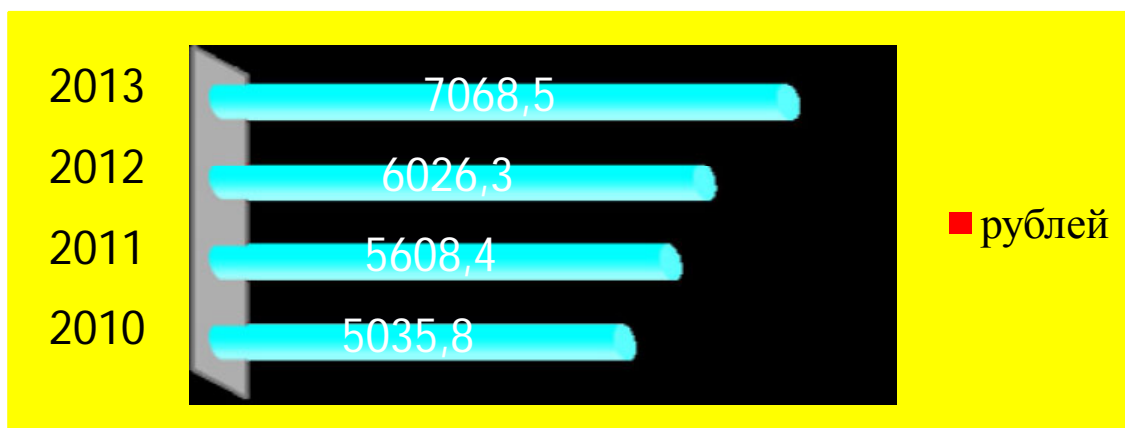
- количество проведения проверок различных уровней состояния охраны труда на предприятиях и организациях. Как правило, перед проведением проверок или сразу после их окончания, получив предписания контролирующих органов, индивидуальные предприниматели проходят обучение;
- периодичность обучения один раз в 3 года.

6. ФИНАНСОВЫЕ ЗАТРАТЫ НА МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Типовой перечень ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 01 марта 2012 года № 181н.

В среднем на охрану труда в расчёте на одного работника в Ямало – Ненецком автономном округе было потрачено в 2013 году около 20 050,7 рублей. В муниципальном образовании город Салехард этот показатель почти в 3 раза меньше и составил 7 068,5 рубля.

**Фактические расходы на мероприятия по охране труда
в муниципальном образовании город Салехард за 2011 – 2013 годы**



Вместе с тем, динамика расходов на охрану труда в расчете на одного работника положительная и ежегодный прирост составляет 15 %.

**Расходование средств на мероприятия по охране труда
по муниципальным образованиям автономного округа за 2011-2013 годы
(в расчете на 1 работающего, в руб.)**

Наименование муниципального образования (город, район)	Сумма средств		
	2011 год	2012 год	2013 год
Всего по ЯНАО	15361,4	19209,6	20050,67
Салехард	5608,4	6026,3	7068,5
Лабытнанги	13330,3	7818,1	10736,9
Муравленко	8974,7	33288,2	10783,6
Новый Уренгой	11828,1	12673,6	16671,5
Ноябрьск	10094,9	15985,7	16821
Губкинский	20574,6	19008,7	29877,8
Красноселькупский	11329,1	32768,4	26464,3
г. Надым и Надымский район	29312,8	20408,7	31228,3
Приуральский район	9462,8	9262,2	5074,2
Пуровский район	15321,7	32456,5	26559,6
Тазовский район	9307	9241,3	13255,4
Шурышкарский район	4185	2661,6	7227
Ямальский район	4038,1	8508,3	13299,9

Расходование средств на мероприятия по охране труда по основным видам экономической деятельности за 2011 – 2013 годы (в расчете на 1 работника, руб.)

Виды экономической деятельности	Сумма средств			
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Всего по ЯНАО	13523,5	15361,4	19209,6	20050,7
в том числе по муниципальному образованию город Салехард	5035,8	5608,4	6026,3	7068,5
Добыча полезных ископаемых	21715	27106,7	35984,7	33437,3
Обрабатывающие производства	20777,7	20129,7	22781,9	26471,2
Транспорт и связь	12039,6	13089,4	14105,7	17451
Строительство	6926,9	8408,6	9724,3	9632,5
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	4672,2	8315	4343,6	3271,1
Сельское хозяйство	2729,1	3692,7	4596	7177,6

Исходя из данных, изложенных в таблице, за последние годы наметилась положительная динамика улучшения финансового обеспечения охраны труда в отрасли добычи полезных ископаемых. В то же время видим, что больше всего средств выделяется в сфере добычи полезных ископаемых 33 437,3 рублей на одного человека. Т.к. город Салехард является административным городом, где в основном работают в сферах обслуживания населения и государственного управления, то и расходы на одного работника одни из самых низких по ЯНАО.

7. СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО КАК ФОРМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Система управления охраной труда в своей деятельности способствует развитию социального партнерства в муниципальном образовании город Салехард. Механизмы социального партнерства играют важную роль в эффективном функционировании системы управления охраной труда.

Решение вопросов охраны труда осуществляется комплексом мер, включающих в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Обеспечение работникам здоровых и безопасных условий труда и их право на охрану труда предусматривает принятие мер по улучшению условий труда и повышению их

безопасности во взаимодействии органов государственной власти, местного самоуправления, работодателей, объединения работодателей и профессиональных союзов.

Администрация муниципального образования город Салехард проводит государственную политику в области охраны труда и социальной защиты работников, координирует по этим направлениям деятельность всех работодателей, взаимодействует с профессиональными союзами, органами надзора и контроля.

Важное место в системе муниципального управления охраной труда отведено городской межведомственной комиссии по охране труда, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением о городской межведомственной комиссии по охране труда, утвержденным постановлением Главы муниципального образования от 09 октября 2006 года № 525 «Об образовании городской межведомственной комиссии по охране труда» под руководством заместителя Главы Администрации города Салехарда по социальной политике Е.В. Семихиным.

Заседания городской межведомственной комиссии по охране труда проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в полугодие.

Основные вопросы, рассмотрены на заседаниях комиссии

- состояние производственного травматизма и охраны труда в отраслях экономики городского округа (по итогам 2012 года);

- проведения недели безопасности труда в муниципальном образовании город Салехард» приуроченного к Всемирному дню охраны труда (28 апреля 2013 года);

- обеспечение безопасных условий и охраны труда, в том числе обеспечение безопасности пассажирских перевозок в организациях, оказывающих услуги по перевозке пассажиров транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси) (муниципальное автотранспортное предприятие муниципального образования город Салехард, ООО «Такси Север»);

- итоги проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в муниципальных учреждениях и структурных подразделениях Администрации города;

- анализ динамики количества обученных по вопросам охраны труда: состояние дел, проблемы.

- рассмотрены отчёты представителей руководителей предприятий, допустивших производственным травматизм с тяжёлым и смертельным исходом на территории муниципального образования город Салехард: ООО «Салехардский речной порт», МП «Салехардремстрой», ОАО «Аэропорт Салехард».

Комиссией рекомендовано принять дополнительные меры по улучшению условий труда в организациях, обеспечить проведение аттестации рабочих мест и использовать ее результаты для разработки эффективных мероприятий по профилактике производственного травматизма. Особое внимание следует уделить руководителям предприятий на комплектацию службы охраны труда квалифицированными специалистами, и повышение квалификации.

Следует отметить, что непосредственное участие представителя организации, в отношении которой рассматривается проблема, имеет положительный эффект, в том числе и в психологическом плане.

Руководитель организации понимает, что его действия и бездействие анализируются и находятся в центре внимания муниципалитета - группы профессионально подготовленных членов комиссии, и, соответственно, будет стремиться улучшить ситуацию на производстве

Городская межведомственная комиссия по охране труда 06 марта и 28 ноября 2013 года приняла участие в расширенном заседании межведомственной комиссии по охране труда Ямало-Ненецкого автономного округа в режиме видеоконференцсвязи.

Мониторинг выполнения решений, принятых на заседаниях городской межведомственной комиссии по охране труда, осуществляется департаментом по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард. В 2013 году все принятые решения исполнены.

На локальном уровне регулирование социально-трудовых отношений, включая область охраны труда, осуществлялось договорным регулированием посредством заключения коллективных договоров.

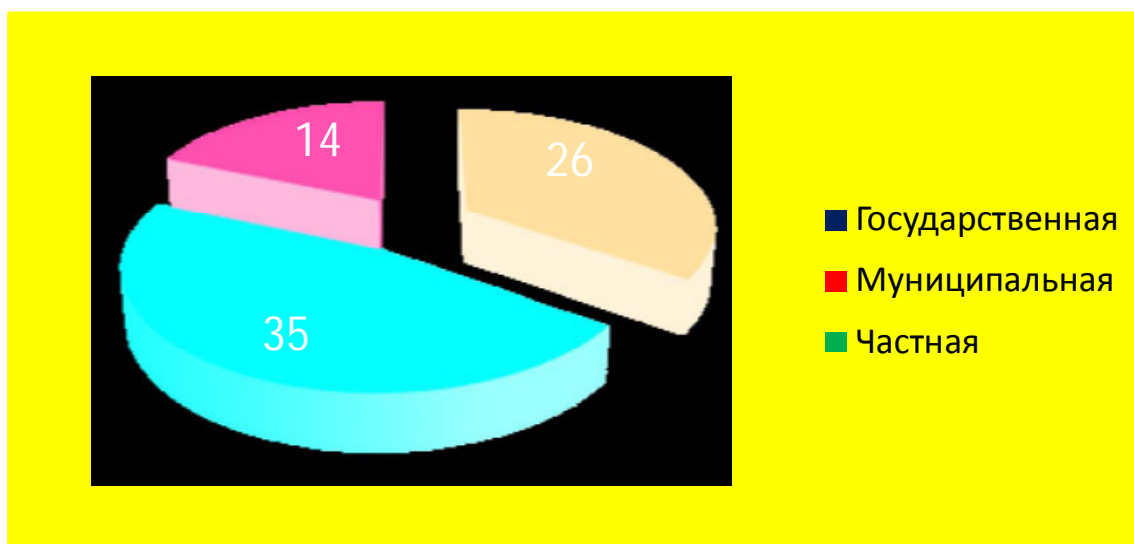
В соответствии с постановлением Администрации Ямало-Ненецкого автономного округа от 04 мая 2007 года № 223-А «О порядке проведения уведомительной регистрации коллективных договоров и соглашений в Ямало-Ненецком автономном округе» уполномоченным структурным подразделением Администрации города Салехарда осуществляется уведомительная регистрация коллективных договоров работодателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, а так же проверка коллективных договоров в части соблюдения требований законодательства об охране труда.

В соответствии со статьёй 50 Трудового кодекса РФ при выявлении условий, ухудшающих положение работников по сравнению с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, уполномоченный орган обязан сообщать об этом представителям сторон, подписавшим коллективный договор, а так же информировать ГИТ в ЯНАО. Одновременно представителям сторон доводится

информация, что условия коллективного договора, ухудшающие положение работников, недействительны и не подлежат применению. Ухудшающие условия в коллективном договоре за отчетный год не выявлено.

За 2013 год в муниципальном образовании было зарегистрировано коллективных договоров и изменений (дополнений) к ним – 41 (14 коллективных договора, 27 изменений (дополнений) к коллективным договорам).

Распределение зарегистрированных коллективных договоров, действующих в организациях муниципального образования по состоянию на 01 января 2014 года, по формам собственности:



Распределение зарегистрированных коллективных договоров, действующих в организациях муниципального образования по состоянию на 01 января 2014 года, по видам экономической деятельности:

№ п/п	Вид экономической деятельности	Количество зарегистрированных коллективных договоров	Численность работников, охваченных коллективными договорами (человек)
1	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (коды по ОКВЭД: 01 – 02)	2	273
2	Рыболовство, рыбоводство (коды по ОКВЭД: 05)	1	192

3	Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (коды по ОКВЭД: 40 – 41)	3	1662
4	Строительство (коды по ОКВЭД: 45)	6	1238
5	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (коды по ОКВЭД: 50 – 52)	1	68
6	Гостиницы и рестораны (коды по ОКВЭД: 55)	1	66
7	Транспорт и связь (коды по ОКВЭД: 60 – 64)	3	733
8	Финансовая деятельность (коды по ОКВЭД: 65 – 67)	2	12
9	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг (коды по ОКВЭД: 70 – 74)	4	237
10	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение (коды по ОКВЭД: 75)	9	1447
11	Образование (коды по ОКВЭД: 80)	30	2084
12	Здравоохранение и предоставление социальных услуг (коды по ОКВЭД: 85)	9	2341
13	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (коды по ОКВЭД: 90 – 93)	4	224

Помимо зарегистрированных коллективных договоров в департаменте по труду и социальной защите населения города Салехарда, в муниципальном образовании действуют 13 коллективных договоров, которые прошли уведомительную регистрацию в иных субъектах Российской Федерации (по месту нахождения головных организаций). Указанным количеством коллективных договоров дополнительно охватывается 2478 человек.

В 2013 году процент охвата организаций коллективным регулированием от общего количества учтенных в Едином государственном регистре юридических лиц с учетом

продолжения коллективных договоров составил 2,4% (88 организаций). Доля работников, охваченных коллективными договорами в 2013 году, составила 57,3%.

Процент охвата организаций на территории муниципального образования город Салехард снизился на 6,6 % это связано с сокращением численности работников в организациях.

Помимо регистрации коллективных договоров в 2013 году проведено два заседания городской (территориальной) трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципального образования город Салехард. На заседании комиссии рассмотрены следующие вопросы:

- рассмотрение предложений сторон по подготовке проекта территориального трёхстороннего соглашения на 2014-2016 годы;
- поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании город Салехард;
- исполнение работодателями требований законодательства об оплате страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации и предоставления отчётности;
- организация физической спортивной работы в трудовых коллективах предприятий города;
- о прохождении флюорографического обследования сотрудникам учреждений и организаций, расположенных на территории города Салехарда;
- о результатах диспансеризации определённых групп взрослого населения муниципального образования город Салехард за 2013 год.

Главным результатом заседаний трёхсторонней комиссии стала подготовка проекта и подписание территориального трёхстороннего соглашения между Объединением организаций профсоюзов муниципального образования город Салехард, Некоммерческой организацией «Объединение работодателей муниципального образования город Салехард» и Администрацией муниципального образования город Салехард на 2014-2016 годы.

В 2014 году планируется провести два заседания городской (территориальной) трёхсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений муниципального образования город Салехард.

Законодательство Российской Федерации предоставляет участникам трудовых отношений возможность не только разрешить все имеющиеся противоречия, но и активизировать участие работников и работодателей в установлении условий труда и

развитии системы социального партнерства. Именно поэтому всю большую роль в практике регулирования трудовых отношений играет коллективный договор.

Коллективный договор, являясь локальным нормативно-правовым актом, все более приобретает черты своеобразного внутреннего трудового кодекса, призванного регламентировать трудовые отношения между работниками и работодателем отдельного предприятия, приспособлять общие нормы трудового законодательства к специфике организации.

8. ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СО СЛУЖБАМИ (СПЕЦИАЛИСТАМИ) ПО ОХРАНЕ ТРУДА

В целях реализации переданных отдельных государственных полномочий в сфере управления охраной труда, в частности, таких как: методическое руководство работой служб охраны труда у индивидуальных предпринимателей и в организациях; организация и проведение мероприятий по пропаганде передового опыта по охране труда, департаментом по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард в целях профилактики и предотвращения производственного травматизма до работодателей муниципального образования через СМИ доводится информация, оказывается методическая и практическая помощь по вопросам соблюдения требований охраны труда.

Среди организаций и учреждений города Салехарда распространены, а также размещены на официальном сайте департамента по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард www.dtszns.ru методические рекомендации:

- о внедрении передового опыта в области безопасности и охраны труда в ОАО «Губкинский газоперерабатывающий комплекс»;

- по проведению поведенческих аудитов охраны труда, промышленной, пожарной безопасности и охраны окружающей среды в ОАО «Газпромнефть» и «Ноябрьскнефтегаз».

По информации, представленной на заседании городской Межведомственной комиссии по охране труда 06 марта 2013 года, инженером ОТ и БД муниципального автотранспортного предприятия муниципального образования город Салехард Хлыновым И.В. сообщено, что на сегодняшний день на всех автобусах предприятия установлены тахографы, позволяющие контролировать нарушения режима труда и отдыха водителя непосредственно на линии, что в конечном итоге положительно скажется на охране труда водителей и на безопасности пассажирских перевозок

Продолжена практика проведения «семинарных часов» для организаций и субъектов малого среднего предпринимательства муниципального образования город Салехард. Так в 2013 году специалистами департамента по труду и социальной защите населения Администрации города Салехарда:

- 19 марта совместно с заведующей отделением медицинских осмотров клиничко-диагностической поликлиники ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» Колесник Т.Г. в целях оказания методической и практической помощи проведен семинарный час по вопросу: «О порядке проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда». Рассмотрены проблемы, возникающие при реализации приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года № 302н. В работе семинарного часа приняли участие представители 26 организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования город Салехард;

- 18 июня проведен «семинарный час» по вопросу проведения аттестации рабочих мест по условиям труда совместно с представителями департамента социальной защиты населения Ямало-Ненецкого автономного округа, регионального отделения фонда социального страхования Российской Федерации по Ямало-Ненецкому автономному округу и аттестующих организаций.



28 августа проведен «семинарный час» по вопросу обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников в организациях. Специалистами департамента даны подробные разъяснения и пошаговые рекомендации, какие категории работников должны быть обучены в специализированных организациях в обязательном порядке, как организовать проверку знаний требований охраны труда работников в организации и т.д.

- 24 сентября проведён круглый стол на тему «Диспансеризация взрослого населения в муниципальном образовании город Салехард». В ходе мероприятия была заслушана информация о проведении диспансеризации на территории муниципального образования, предоставленная заведующим терапевтическим отделением №1 КДП ГБУЗ «Салехардская окружная клиническая больница» Хохловой Н.А.

В 2013 году проведено два **заседаний городской Межведомственной комиссии по охране труда**. Основные вопросы, рассмотренные на заседаниях комиссии:

- состояние производственного травматизма и охраны труда в отраслях экономики городского округа (по итогам 2012 года);

- проведения недели безопасности труда в муниципальном образовании город Салехард»;

- обеспечение безопасных условий и охраны труда, в том числе обеспечение безопасности пассажирских перевозок в организациях, оказывающих услуги по перевозке пассажиров транспортом общего пользования городского сообщения (кроме такси) (муниципальное автотранспортное предприятие муниципального образования город Салехард, ООО «Такси Север»);

- итоги проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в муниципальных учреждениях и структурных подразделениях Администрации города;

- анализ динамики количества обученных по вопросам охраны труда: состояние дел, проблемы.

- рассмотрены отчёты представителей руководителей предприятий, допустивших производственным травматизм с тяжёлым и смертельным исходом на территории муниципального образования город Салехард:

- ООО «Салехардский речной порт»;

- МП «Салехардремстрой»;

- ОАО «Аэропорт Салехард».

Комиссией рекомендовано принять дополнительные меры по улучшению условий труда в организациях, обеспечить проведение аттестации рабочих мест и использовать ее результаты для разработки эффективных мероприятий по профилактике производственного травматизма. Особое внимание следует уделить руководителям предприятий на комплектацию службы охраны труда квалифицированными специалистами, и повышение квалификации.

Специалистами департамента по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард с декабря 2013 года начато **проведение обследований состояния условий** и охраны труда в структурных подразделениях Администрации муниципального образования город Салехард с правом юридического лица и муниципальных учреждениях.

В течении месяца проведены обследование МБУ «Центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» муниципального образования город Салехард и МКУ «Доверие» муниципального образования город Салехард на предмет:

1) наличия лица, ответственного за соблюдением требований охраны труда в учреждении;

2) создания комиссии по проверке знаний требований охраны труда;

3) наличия графиков проведения проверки знаний требований охраны труда;

4) наличия перечня документации по охране труда и соответствие их установленным формам (журнал регистрации вводного инструктажа, журнал регистрации инструктажа по охране труда на рабочем месте, журнал регистрации несчастных случаев на производстве, программа проведения вводного инструктажа, инструкции по охране труда для отдельных профессий и видов работ, инструкция для проведения вводного инструктажа, журнал учета и выдачи инструкций по охране труда, перечень производств, работ, профессий и должностей, на которых по условиям труда установлены гарантии и компенсации);

5) проведения в установленные сроки обязательных мероприятий, направленных на предупреждение производственного травматизма (инструктажи, расследование несчастных случаев, выдача средств индивидуальной защиты и смывающих веществ, предоставление гарантий и компенсаций);

6) проведения аттестации рабочих мест по условиям труда и доведения результатов до сотрудников;

7) наличия перечня работников, работающих во вредных условиях труда, которым предоставляются дополнительные гарантии и компенсации;

8) наличия списка работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, подлежащих в связи с этим предварительным, при поступлении на работу, и периодическим, в процессе трудовой деятельности, медицинским осмотрам.

По результатам обследований руководителям выданы рекомендации по устранению имеющихся нарушений.

На 2014 год составлен План проведения обследований состояния условий и охраны труда в структурных подразделениях Администрации города Салехард и подведомственных учреждениях.



Проведен **городской смотр-конкурс** на лучшее состояние условий и охраны труда среди работодателей муниципального образования город Салехард (доведение информации, прием конкурсной документации, проверка полученной документации на соответствии требованиям, определение победителей, награждение).

Победителями в смотре-конкурсе, получившие наибольшую сумму баллов, определены следующие организации:

Номинация - «Лучший кабинет (уголок) охраны труда среди организаций производственной сферы»

Муниципальное предприятие «Салехардэнерго» муниципального образования город Салехард - 1 место.

Муниципальное автотранспортное предприятие муниципального образования город Салехард - 2 место.

Муниципальное предприятие «Салехардремстрой» муниципального образования город Салехард – 3 место.

Номинация - «Лучший кабинет (уголок) охраны труда среди организаций непромышленной сферы»

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 7 «Крылышки» комбинированного вида» - 1 место.

Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа №2» - 2 место.

Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Детско-юношеский центр» – 3 место.

9. ВНЕДРЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПОВЕДЕНЧЕСКИХ АУДИТОВ ДЛЯ РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ НА РАБОТАХ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА В МУНИЦИПАЛЬНОМ ПРЕДПРИЯТИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД САЛЕХАРД

В соответствии с Календарным планом мероприятий по внедрению передового опыта в области безопасности и охраны труда в муниципальном образовании город Салехард на 2013 год утвержденного заместителем Главы Администрации города Салехарда Е.В. Семихиным было проведено внедрение передового опыта по проведению поведенческих аудитов по вопросам охраны труда и пожарной безопасности для работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в муниципальном предприятии «Салехардремстрой» муниципального образования город Салехард в режиме пилотного проекта

В апреле 2013 года было принято решение о внедрении передового опыта по проведению поведенческих аудитов для работников, занятых на работах с вредными и (или)

опасными условиями труда в МП «Салехардремстрой» МО г. Салехард в режиме пилотного проекта.

Немного слов о том, что такое поведенческий аудит, какие у него цели и задачи. Поведенческий аудит безопасности труда - это систематический и документированный процесс, основанный на наблюдении за действиями и поведением работника во время выполнения им производственного задания и последующей беседе между работником и аудитором. Во время проведения поведенческого аудита безопасности выявляются также и опасные условия, в которых находится работник.

Целью этого процесса являлось изменение организационного поведения, т.е. изменение «привычки» нарушать установленные правила или как еще любят говорить многие работники - «изменение менталитета работников»; выявление причин нарушения правил безопасности; получение информации о состоянии охраны труда на производстве «из первых рук».

На практике практически повсеместно и на всех производствах имеют место так называемые «мелкие» нарушения требований безопасности, к ним можно отнести неприменение средств индивидуальной защиты, к примеру, работник получил СИЗ, но во время работы предпочитает обувь носить личную, мотивируя это тем, что выдаваемые сапоги неудобны, или же защитные очки, которые работник должен надевать при выполнении отдельных видов работ, как правило, никогда не одеваются (это так называемые – опасные условия). Еще к таким нарушениям можно отнести пренебрежение требованиями безопасности для повышения скорости выполнения тех или иных производственных процессов (например, работа со снятым защитным ограждением), а также, казалось бы такое безобидное нарушение как проход в местах для этого не предназначенных, например, между работающими автомобилями (это уже опасные действия работника) и обычно непосредственные руководители не обращают на это никакого внимания и сами нарушают те же самые требования. Однако все эти нарушения приводят к травмированию работников и довольно часто к травмам с тяжелыми последствиями или даже смерти.

В качестве эксперимента в МП «Салехардремстрой» был выбран Ремонтно-строительный участок, на котором занято 28 человек, из них 3 руководителя, на стационарных местах занято 4 человека. В качестве аудиторов было задействовано 5 человек (3 руководителя подразделения и 2 специалиста службы охраны труда департамента по труду и социальной защите населения Администрации муниципального образования город Салехард).

На протяжении года отслеживалось и анализировалось поведение работников при проведении аудитов, выявлялись опасные действия и условия, которые могли бы привести к

травматизму, разрабатывались дополнительные меры безопасности для их устранения или минимизации.

Конечно, изменить отношение работников к соблюдению требований безопасности сиюминутно невозможно, для этого нужно систематически напоминать работникам о требованиях безопасности и поощрять их при соблюдении требований безопасности, основная роль в этом процессе отводится руководителям, мастерам, непосредственно отвечающих за безопасное производство работ, аудиторская деятельность которых должна стать обязательной частью их ежедневной работы.

Имели место случаи противодействия со стороны работников. На начальных этапах действия работников затрудняли проведение аудита, при появлении аудиторов работники попросту переставали работать или прятались в бытовых помещениях, выражали боязнь получить взыскание по результатам проведенного аудита; не желали изменять привычный для них порядок работы.

Что касается непосредственных руководителей, мастеров (аудиторов), то отмечены случаи желания скрыть выявленные опасные действия и опасные условия, в большей части потому, что они являются ответственными лицами за соблюдение требований охраны труда в подразделении, и не желание выносить сор из избы, а также боязнь наказания как для себя, так и для своих работников, с которыми у них сложились дружеские отношения.

На протяжении года отслеживалось и анализировалось поведение работников при проведении аудитов, выявлялись опасные действия и условия, которые могли бы привести к травматизму, разрабатывались дополнительные меры безопасности для их устранения или минимизации.

В результате, статистика выявленных нарушений на стационарных рабочих местах до проведения поведенческого аудита и после показала снижение в 2-3 раза.

Безусловно решающим фактором изменения поведенческих реакций является регулярный системный подход и обязательные беседы с работниками после проведения аудита. Причем беседа должна проводиться независимо от результата аудита и выявленных нарушений, а поощрение работника за соблюдение необходимых требований безопасности является лучшей мотивацией для продолжения соблюдения требований безопасности.

На поведение работников также оказала значительное влияние систематичность проведения аудитов, а также сравнительный анализ поведения и действия каждого работника от аудита к аудиту. Поощрение безопасного поведения создает положительные последствия для работника и увеличивает вероятность повторения подобного безопасного поведения в будущем

На очередном заседании городской Межведомственной комиссии по охране труда в апреле 2014 года будут подведены итоги работы внедрения передового опыта в муниципальном предприятии «Салехардремстрой».

10. ЗАДАЧИ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА НА 2014 ГОД

Анализ состояния производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в целом по муниципальному образованию позволяет выделить ряд общих проблем и факторов, оказывающих негативное влияние на успешное решение вопросов соблюдения законности в трудовой сфере и обеспечения трудовых прав граждан, основными из которых продолжают оставаться:

- нестабильное экономическое состояние многих хозяйствующих субъектов, не позволяющее обеспечить комплексное решение вопросов их социального развития и надлежащую реализацию требований и положений Трудового кодекса Российской Федерации, включая обеспечение конституционных прав работников на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены;
- отсутствие у работодателей мотивации на улучшение условий труда в связи с тем, что основное бремя возмещения вреда здоровью работников при наступлении страхового случая лежит на государстве;
- низкий уровень трудовой и технологической дисциплины, не соответствующий степени потенциальной опасности современных производств;
- неудовлетворительные знания работодателями и работниками требований и положений трудового законодательства, включая низкий уровень осуществляемой работодателями подготовки по охране труда персонала потенциально опасных производств организаций различных видов экономической деятельности.

С учетом указанных проблем и изменений трудового законодательства на муниципальном уровне необходимо сосредоточить усилия на проведении следующей работы:

Продолжить работу по следующим направлениям:

- реализация Плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда на территории муниципального образования на 2013-2015 годы;
- совершенствование системы муниципального управления охраной труда;
- подготовка ежегодного доклада о состоянии условий и охраны труда в муниципальном образовании город Салехард;

- проведение заседаний городской межведомственной комиссии по охране труда;
- оказание методической поддержки работодателям посредством проведения семинаров, круглых столов и др. по вопросам трудового законодательства;
- информирование, консультирование и оказание правовой помощи работникам и работодателям по вопросам охраны труда;
- проведение массовой пропаганды безопасности труда и здорового образа жизни с использованием ресурсов муниципальных средств массовой информации;
- содействие в проведении в организациях аттестации рабочих мест по условиям труда;
- обеспечение взаимодействия и сотрудничество с органами государственной власти автономного округа, федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение государственного контроля и надзора, объединениями работодателей и профессиональными союзами;
- совершенствование организации проведения мониторинга условий и охраны труда на территории муниципального образования.

Обеспечить внедрение:

- по разработке информационного бюллетеня, содержащего наглядную информацию (фото) о причинах произошедших несчастных случаев, о мероприятиях, предпринятых по результатам их расследования на территории муниципального образования город Салехард

Провести муниципальный смотр-конкурс на лучшего специалиста по охране труда в организации в муниципальном образовании город Салехард.

Только при осуществлении согласованных действий и комплексного подхода по дальнейшему совершенствованию систем управления охраной труда и профессиональными рисками, проводимых Администрацией города Салехарда, объединениями профессиональных союзов и объединениями работодателей, службами охраны труда предприятий, возможно, решить поставленные задачи, обеспечить снижение травматизма на производстве, сохранить жизнь и здоровье работников на территории муниципального образования город Салехард.